

◆ О моратории на проведении мероприятий по контролю ◆

В целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, в целях поддержки и обеспечения законных интересов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее Закон № 98-ФЗ) установлен мораторий на проведение **с 01.04.2020 по 31.12.2020** контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Соответствующие изменения Законом № 98-ФЗ внесены в статью 26² Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ). Несоблюдение данного запрета является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона № 294-ФЗ.

Мораторий не распространяется на проверки, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и технического характера, а также проверки, разрешенные к проведению Правительством Российской Федерации.

Статьей 17 Закона № 98-ФЗ Правительству Российской Федерации предоставлено право в 2020 году принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Закона № 294-ФЗ, включая особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 3 и 4 статьи 1 Закона 294-ФЗ, в том числе в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок и иных мероприятий по контролю, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения проверок с органами прокуратуры, оснований завершения (отмены) проверок, приостановления проведения проверок, возможностей проведения мероприятий по контролю с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудиосвязи или видеосвязи, проверок при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренного Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Реализуя данное полномочие, Правительство Российской Федерации постановлением от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее постановление) в круг хозяйствующих субъектов, подпадающих под мораторий, включило большинство категорий некоммерческих организаций, в также дополнило перечень исключительных случаев проведения в отношении их внеплановых

проверок (в том числе на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям).

Постановлением предоставлены дополнительные полномочия прокурорам по согласованию внеплановых проверок, назначенных в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан. Данные полномочия подлежат осуществлению в порядке, определенном статьей 10 Закона № 294-ФЗ, приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и указанием Генерального прокурора Российской Федерации от 26.03.2020 № 194/7 «О временном порядке согласования проведения контролирующими органами внеплановых проверок в связи с принимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции».

Аналогичные ограничения на осуществление внеплановых мероприятий по контролю (в том числе в части согласования с прокурором) установлены постановлением в отношении остальных категорий хозяйствующих субъектов и определено, что в 2020 году плановым проверкам могут быть подвергнуты лишь те из них, чья деятельность и (или) используемые производственные объекты отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска либо I классу (категории) опасности, классу опасности опасных производственных объектов, классу гидротехнических сооружений, а также в отношении которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

Плановые мероприятия по контролю в отношении иных лиц подлежат исключению из Сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее — Сводный план) в течение 7 рабочих дней после вступления в силу постановления в порядке, установленном Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее Правила).

Исключение из Сводного плана таких проверок должно осуществляться на основании абзацев 11-13 подпункта «а» пункта 7 Правил.

В силу пункта 5 постановления установленные ограничения контрольно-надзорной деятельности распространяются на все виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отношении которых применяются положения Закона № 294-ФЗ (в том числе перечисленные в частях 3¹ и 4 статьи 1, за исключением налогового и валютного контроля). Постановлением также определен порядок завершения назначенных, но не проведенных мероприятий по контролю.

Разъяснения действующего законодательства подготовлены прокуратурой Кузнецкого района.